



## REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I  
ODRŽIVOG RAZVOJA

Uprava za procjenu utjecaja na okoliš  
i održivo gospodarenje otpadom  
Sektor za procjenu utjecaja na okoliš

**KLASA:** UP/I-351-03/23-09/251

**URBROJ:** 517-05-1-1-24-13

Zagreb, 11. ožujka 2024.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, OIB: 19370100881, na temelju članka 90. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18) te članka 27. stavka 1. Zakona o zaštiti prirode („Narodne novine“, broj 80/13, 15/18 i 14/19) i odredbe članka 27. stavka 3. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš („Narodne novine“, broj 61/14 i 3/17), na zahtjev nositelja zahvata Grad Bakar, Primorje 39, Bakar, OIB: 31708325678, nakon provedenog postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš, donosi

### RJEŠENJE

- I. **Za namjeravani zahvat – uređenje gradske plaže Banj u Bakru, Primorsko-goranska županija – nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.**
- II. **Za namjeravani zahvat – uređenje gradske plaže Banj u Bakru, Primorsko-goranska županija – nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.**
- III. **Ovo rješenje prestaje važiti ako nositelj zahvata Grad Bakar, Primorje 39, Bakar, u roku od dvije godine od dana izvršnosti rješenja ne podnese zahtjev za izdavanje lokacijske dozvole, odnosno drugog akta sukladno posebnom zakonu.**
- IV. **Važenje ovog rješenja, na zahtjev nositelja zahvata Grad Bakar, Primorje 39, Bakar, može se jednom produžiti na još dvije godine uz uvjet da se nisu promijenili uvjeti utvrđeni u skladu sa zakonom i drugi uvjeti u skladu s kojima je izdano rješenje.**
- V. **Ovo rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.**

### OBRASLOŽENJE

Nositelj zahvata Grad Bakar, Primorje 39, Bakar, sukladno odredbama članka 82. Zakona o zaštiti okoliša i članka 25. stavka 1. Uredbe o procjeni utjecaja zahvata na okoliš (dalje u tekstu:

Uredba), 23. lipnja 2023. godine podnio je Ministarstvu gospodarstva i održivog razvoja (dalje u tekstu: Ministarstvo) zahtjev za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš uređenja gradske plaže Banj u Bakru, Primorsko-goranska županija. Uz zahtjev je priložen Elaborat zaštite okoliša koji je izradio ovlaštenik Takoda d.o.o. iz Rijeke u lipnju 2023. godine te dopunio u prosincu 2023. godine, koji ima suglasnost Ministarstva za izradu dokumentacije za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš (KLASA: UP/I-351-02/21-08/13; URBROJ: 517-05-1-1-22-4 od 15. ožujka 2022. godine). Voditelj izrade Elaborata je Marko Karašić, dipl.ing.stroj.

Pravni temelj za vođenje postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš su odredbe članka 78. stavka 1. Zakona o zaštiti okoliša i odredbe članaka 24., 25., 26. i 27. Uredbe. Naime, za zahvate navedene u točki 9.12. *Svi zahvati koji obuhvaćaju nasipavanje morske obale, produbljivanje i isušivanje morskog dna te izgradnja građevina u i na moru duljine 50 m i više* Priloga II. Uredbe, ocjenu o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš provodi Ministarstvo. Osim navedenog, člankom 27. stavkom 1. Zakona o zaštiti prirode utvrđeno je da se za zahvate za koje je određena provedba ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš provodi prethodna ocjena prihvatljivosti za područje ekološke mreže u okviru postupka ocjene o potrebi procjene. Postupak ocjene je proveden jer nositelj zahvata planira uređenje gradske plaže.

O zahtjevu nositelja zahvata za pokretanjem postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš sukladno članku 7. stavku 2. točki 1. i članku 8. Uredbe o informiranju i sudjelovanju javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša („Narodne novine“, broj 64/08), objavljena je 12. listopada 2023. godine na internetskoj stranici Ministarstva Informacija o zahtjevu za provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš uređenja gradske plaže Banj u Bakru, Primorsko-goranska županija (KLASA: UP/I-351-03/23-09/251, URBROJ: 517-05-1-1-23-2 od 9. listopada 2023. godine).

U dostavljenoj dokumentaciji (Elaboratu zaštite okoliša) navedeno je, u bitnom, sljedeće:  
*Zahvat se nalazi u Primorsko-goranskoj županiji, u središtu naselja Bakar, na njegovoj južnoj obali, u sjeverozapadnom dijelu Bakarskog zaljeva. Zahvatom se predviđa uređenje oko 1 800 m<sup>2</sup> nadmorskog dijela plaže. Predviđena površina sunčališta iznosi oko 650 m<sup>2</sup>, iz čega proizlazi kapacitet plaže od 90 - 100 kupača. U središnjem dijelu plaže uredit će se sunčališta od rastresitog materijala (šljunčano žalo) i dva terasasta betonska sunčališta. U svrhu ublažavanja nepovoljnog djelovanja valova na šljunčano žalo izgradit će se zaštitno kameni pero dužine oko 35 m u njegovom nadmorskem dijelu. Kruna pera predviđena je na koti od oko +1,0 m n.m., a širine je oko 2 m. Na peru je moguća izvedba terase kojom bi se osigurala dodatna površina sunčališta. Radi korekcije nepovoljnog nagiba morskog dna te ublažavanja djelovanja valova izvest će se i dva zaštitna podmorska praga od oštrobridnog lomljenog kamena, po jedan na svakom kraju žala, između zaštitnog pera i betonskih sunčališta. Kruna podmorskog praga širine je oko 2,8 m te je planirana na koti od oko -1,5 m. U sjevernom dijelu plaže predviđa se uređenje dječjeg igrališta, a u južnom dijelu izvedba rampe za pristup moru osobama smanjene pokretljivosti. Plaža će se opremiti tuševima i kabinama za presvlačenje, a predviđena su i sunčališna mjesta prilagođena slabo pokretnim osobama. S obzirom da oborinske vode s plaže i zahvatom planiranih građevina neće biti onečišćene, predviđa se njihovo površinsko otjecanje u more. Pristup na površinu gradske plaže Banj ostvaruje se preko Nautičke ceste.*

Ministarstvo je u postupku ocjene dostavilo zahtjev (KLASA: UP/I-351-03/23-09/251, URBROJ: 517-05-1-1-23-3 od 9. listopada 2023. godine) za mišljenjem Upravi za zaštitu

prirode i Upravi vodnoga gospodarstva i zaštite mora Ministarstva te Upravnom odjelu za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Primorsko-goranske županije.

Uprava za zaštitu prirode Ministarstva dostavila je mišljenje (KLASA: 352-07/23-02/379; URBROJ: 517-10-2-2-23-2 od 2. studenog 2023. godine) kojim je zatražena dopuna Elaborata u dijelu koji se odnosi na staništa i bioraznolikost, ekološku mrežu i izvore podataka. Nakon dopune Elaborata, ista Uprava dostavila je mišljenje (KLASA: 352-07/23-02/379; URBROJ: 517-10-2-2-23-4 od 12. siječnja 2024. godine) da za zahvat nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš te da je zahvat prihvatljiv za ekološku mrežu. Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Primorsko-goranske županije dostavio je mišljenje (KLASA: 351-03/23-01/48; URBROJ: 2170-03-08/3-23-4 od 2. studenog 2023. godine) da predmetni zahvat, uz poštivanje propisa iz područja zaštite okoliša i prirode te posebnih uvjeta izdanih od strane nadležnih tijela, neće imati značajniji negativan utjecaj na okoliš. Uprava vodnoga gospodarstva i zaštite mora Ministarstva dostavila je mišljenje (KLASA: 325-11/23-05/382; URBROJ: 517-09-4-23-5 od 21. studenog 2023. godine) da gradnja i korištenje predmetnog zahvata, uz pridržavanje mjera zaštite okoliša navedenih Elaboratom, kao i relevantnih važećih propisa, neće imati značajan negativan utjecaj na sastavnice okoliša iz nadležnosti Uprave, te da nije potrebna provedba postupka procjene utjecaja zahvata na okoliš.

Na planirani zahvat obrađen Elaboratom zaštite okoliša, koji je objavljen uz Informaciju o zahtjevu za provedbom postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš na internetskim stranicama Ministarstva, nisu zaprimljene primjedbe javnosti niti zainteresirane javnosti.

**Razlozi zbog kojih nije potrebno provesti ni postupak procjene utjecaja na okoliš niti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu su sljedeći:**

Tijekom izvođenja radova izgradnje i uređenja šetnice može doći do povećanih emisija čestica prašine i ispušnih plinova u zrak uslijed rada građevinske mehanizacije, ali navedeni utjecaj će biti lokalnog i privremenog karaktera te prestaje po završetku radova. Utjecaj zahvata na klimu i klimatske promjene se ne očekuje, međutim utvrđena je izloženost zahvata na sekundarne efekte klimatskih promjena vezane uz porast razine mora, što je uzeto u obzir prilikom projektiranja planiranog zahvata. Lokacija planiranog zahvata nalazi se uz područje priobalnog vodnog tijela O313-BAZ i na području tijela podzemne vode „Rijeka-Bakar“ koje pripada području Jadranskog sliva. Ukupno stanje priobalnog vodnog tijela vode O313-BAZ ocijenjeno je kao umjereni, dok je ukupno stanje tijela podzemne vode „Rijeka-Bakar“ ocijenjeno kao dobro. Zahvat nije na području zona sanitarne zaštite te se nalazi izvan zone potencijalnog rizika od poplava. Tijekom pripreme i izgradnje planiranog zahvata do onečišćenja podzemnih voda potencijalno može doći u slučaju izljevanja onečišćujućih tvari iz građevinskih vozila i mehanizacije prilikom izvođenja građevinskih radova, međutim, navedeno je moguće izbjegći pravilnom organizacijom gradilišta i pridržavanjem propisa i uvjeta građenja te se tijekom izgradnje planiranog zahvata ne očekuje negativan utjecaj na podzemne vode. Tijekom izvođenja radova na podmorskem dijelu zahvata, moguć je utjecaj na more u vidu zamućenja vodenog stupca, međutim, navedeni utjecaj bit će lokaliziran i ograničen samo na vrijeme izvođenja radova, a moguće ga je umanjiti izvođenjem radova u periodima kad je strujanje mora manje. Po završetku radova prozirnost stupca morske vode vratiti će se u prvobitno stanje. Usljed navedenih radova doći će do utjecaja na hidromorfološko stanje vodnog tijela O313-BAZ zauzimanjem 0,18 ha morskog dna, međutim, navedeni utjecaj je zanemariv uzimajući u obzir ukupnu površinu vodnog tijela. S obzirom da se najbliže evidentirano kulturno dobro, Kulturno povijesna cjelina – Urbanistička cjelina grada Bakra, nalazi se na udaljenosti od 250 m sjeverno od lokacije zahvata, ocjenjuje se da planirani zahvat neće imati negativnih utjecaja na kulturno-povijesnu baštinu ni tijekom izvedbe niti tijekom korištenja zahvata. Tijekom

pripreme i izgradnje planiranog zahvata doći će do umjerenog negativnog utjecaja na stanovništvo s obzirom na to da se u neposrednoj blizini nalaze stambeni objekti. Naime, uslijed građevinskih radova doći će do podizanja čestica prašine u zrak te povećanja razine buke. Količina čestica prašine te razina buke neće biti toliko visoke da bi ugrozile zdravlje ljudi, ali će se odraziti na kvalitetu života. Osim toga, doći će do blagog povećanja prometa na okolnim cestama uslijed kretanja vozila za dovoz materijala i radnika. Međutim, ovi radovi bit će kratkotrajni i lokalizirani tj. vremenski i prostorno ograničeni, te se njihov utjecaj na stanovništvo i zdravlje ljudi ocjenjuje zanemarivim. Tijekom korištenja zahvata očekuje se pozitivan utjecaj na lokalnu zajednicu kroz poboljšanje infrastrukture izgradnjom gradske plaže. Tijekom izgradnje gradske plaže doći će do privremenog narušavanja vizualne kvalitete krajobraza zbog prisustva građevinske mehanizacije i strojeva te krčenja vegetacije koja će dovesti do promjene u strukturi krajobraza, ali navedeni utjecaji su privremeni i lokalizirani te se ne smatraju značajnima. Buka tijekom izgradnje je privremenog i lokalnog karaktera uzrokvana radom građevinskih strojeva te zahvat neće imati značajan utjecaj na okoliš u smislu povećanja razine buke. Buka će se pojavljivati tijekom korištenja plaže u sezoni kupanja, ali navedeni utjecaji su kratkotrajni i povremeni te se ne očekuje prekoračenje dopuštenih razina. Zbrinjavanje svih vrsta otpada tijekom građenja i korištenja zahvata osigurat će se sukladno propisima koji reguliraju gospodarenje pojedinim vrstama otpada čime će se utjecaj od otpada svesti na najmanju moguću mjeru. Planirani zahvat nalazi se izvan područja zaštićenih temeljem odredbi Zakona o zaštiti prirode. Prema Karti prirodnih i poluprirodnih nešumskih kopnenih i slatkvodnih staništa Republike Hrvatske (2016) planirani zahvat u kopnenom dijelu nalazi se na stanišnom tipu J. Izgrađena i industrijska staništa dok se prema Karti staništa (2004.g) na morskom dijelu zahvata nalazi kombinacija stanišnih tipova F.4./F.5.1.2./G.2.4.1./G.2.4.2./G.2.5.2. Stjenovita morska obala/Zajednice morske obale na čvrstoj podlozi pod utjecajem čovjeka/Biocenoza gornjih stijena mediolirotrala/Biocenoza donjih stijena mediolitorala/Zajednica mediolitorala na čvrstoj podlozi pod utjecajem čovjeka te stanišni tipovi G.3.6. Infralitoralna čvrsta dna i stijene i G.3.2. Infralitoralni sitni pijesci s više ili manje mulja. Iako će provedbom zahvata doći do zauzeća navedenih stanišnih tipova radi se o površinsko malom zauzeću. Uzimajući u obzir izvršenu analizu potencijalnih utjecaja na sastavnice okoliša (izuzev ekološke mreže) ocjenjuje se da planirani zahvat neće imati negativnih utjecaja na sastavnice prirode. Prema Uredbi o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže („Narodne novine“, broj 80/19 i 119/23) lokacija zahvata se nalazi izvan područja ekološke mreže. Budući da se opseg mogućih djelovanja zahvata ne preklapa s područjima ekološke mreže s obzirom na to da se najbliže područje ekološke mreže nalazi na udaljenosti većoj od 2,8 km od lokacije zahvata, mogućnost značajnih negativnih utjecaja zahvata (samostalnih i kumulativnih) na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže može se isključiti te stoga nije potrebno provesti Glavnu ocjenu.

Sukladno svemu navedenom, uz poštivanje propisa iz područja zaštite okoliša, prirode i posebnih uvjeta drugih nadležnih tijela, te s obzirom na obilježja zahvata, ocijenjeno je da zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na sastavnice okoliša i neće doći do značajnog opterećenja okoliša.

Točka I. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno članku 81. stavku 1. Zakona o zaštiti okoliša, te članku 24. stavku 1. i članku 27. stavku 1. Uredbe ocijenilo, na temelju dostavljene dokumentacije i mišljenja nadležnih tijela, a prema kriterijima iz Priloga V. Uredbe, da planirani zahvat neće imati značajan negativan utjecaj na okoliš te stoga nije potrebno provesti postupak procjene utjecaja na okoliš.

Točka II. ovog rješenja temelji se na tome da je Ministarstvo sukladno odredbama članka 90. stavka 3. Zakona o zaštiti okoliša i članka 30. stavka 9. Zakona o zaštiti prirode u okviru postupka ocjene o potrebi procjene provelo prethodnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu te isključilo mogućnost značajnijeg utjecaja na ekološku mrežu i stoga nije potrebno provesti glavnu ocjenu prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Točka III. ovoga rješenja, rok važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 3. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka IV. ovoga rješenja, mogućnost produljenja važenja rješenja, propisana je u skladu s člankom 92. stavkom 4. Zakona o zaštiti okoliša.

Točka V. ovog rješenja o obvezi objave rješenja na internetskim stranicama Ministarstva, utvrđena je na temelju članka 91. stavka 2. Zakona o zaštiti okoliša.

#### **UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:**

Ovo rješenje je izvršno u upravnom postupku i protiv njega se ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor. Upravni spor pokreće se tužbom Upravnog suda u Rijeci, Erazma Barčića 5, Rijeka, u roku 30 dana od dana dostave ovog rješenja. Tužba se predaje navedenom upravnom суду neposredno u pisanim obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



#### DOSTAVITI:

1. Grad Bakar, Primorje 39, Bakar (**R s povratnicom!**)