



REPUBLIKA HRVATSKA
VIJEĆE ZA VODNE USLUGE

10000 Zagreb, Ul. grada Vukovara 220

KLASA: UP/I-325-11/18-03/06
URBROJ: 346-99/0336-18-1
Zagreb, 7. lipnja 2018.

Na temelju članka 219.a stavak 1. podstavak 2. Zakona o vodama („Narodne novine“ br. 153/09,63/11, 130/11, 56/13 i 14/14; u daljnjem tekstu: Zakon o vodama) u postupku nadzora zakonitosti Odluke o cijeni vodnih usluga isporučitelja vodnih usluga Vodoopskrba i odvodnja Zagrebačke županije d.o.o., Koledovčina ulica 1, Zagreb, od 29. studenog 2017., pokrenutom po službenoj dužnosti, Vijeće za vodne usluge na svojoj 102. sjednici od 7. lipnja 2018. donosi

RJEŠENJE

OBUSTAVLJA SE od izvršenja Odluka o cijeni vodnih usluga isporučitelja vodnih usluga Vodoopskrba i odvodnja Zagrebačke županije d.o.o. od 29. studenog 2017. i to točka V. stavak 2) podtočka 4. (u tablici) koja glasi: „Osnovna cijena vodne usluge javne vodoopskrbe (varijabilna) 9,87 kn/m³“ u dijelu koji prelazi visinu od 8,37 kn/m³ ne računajući porez na dodanu vrijednost.

Ovo rješenje primjenjuje se od prvog narednog kalendarskog mjeseca od dana dostave.

Obrazloženje

Isporučitelj vodnih usluga Vodoopskrba i odvodnja Zagrebačke županije d.o.o. dopisom od 5. siječnja 2018. dostavio je 9. siječnja 2018. Vijeću za vodne usluge Odluku o cijeni vodnih usluga od 29. studenog 2017. u skladu s člankom 207. stavak 5. Zakona o vodama.

Vodne usluge se prema navedenoj Odluci pružaju na vodoopskrbnom području isporučitelja, koje čini područje istočnog dijela Zagrebačke županije, u jedinicama lokalne samouprave: Grad Dugo Selo, Grad Ivanić-Grad, Grad Vrbovec, Grad Sveti Ivan Zelina, Općina Brekovljani, Općina Rugvica, Općina Kloštar Ivanić, Općina Križ, Općina Dubrava, Općina Gradec, Općina Rakovec i Općina Bedenica.

Isporučitelj je, sukladno članku 207. stavak 4. Zakona o vodama, na predmetnu Odluku o cijeni vodnih usluga zatražio suglasnost svih jedinica lokalne samouprave na vodoopskrbnom području odnosno području aglomeracije (dokaz: zahtjevi za suglasnost od 30.11.2017.).

Dostavio je i sljedeće suglasnosti gradonačelnika i općinskih načelnika jedinica lokalne samouprave na Odluku o cijeni vodnih usluga: Grada Ivanić-Grada, Općine Dubrava, Općine Križ, Općine Kloštar Ivanić, Općine Bedenica i Općine Rakovec.

Na odluku o cijeni vodnih usluga nisu se u roku od 30 dana očitovali Grad Dugo Selo, Općina Rugvica, Općina Brekovijski, Općina Gradec, Općina Farkaševac i Općina Preseka. Sukladno članku 207. stavak 3. Zakona o vodama, u roku od 30 dana od podnošenja odluke jedinici lokalne samouprave na suglasnost ona je dužna izdati suglasnost, obrazloženo odbiti izdavanje ili zatražiti izmjene i dopune. Ne postupi li jedinica lokalne samouprave na opisani način, istekom roka smatra se da je suglasnost dana.

Gradonačelnik Grada Sv. Ivan Zelina odbio je izdati suglasnost na predmetnu Odluku o cijeni vodnih usluga zaključkom od 14. prosinca 2017. navodeći da isporučitelj nema osnove za utvrđivanje nove cijene vodnih usluga te da nije dostavio obrazloženje za isto.

Gradonačelnik Grada Vrbovca odbio je dati suglasnost na Odluku o cijeni vodnih usluga zbog povećanja ukupne cijene vodoopskrbe sa odvodnjom za pravne osobe „za 33%“ te za pravne osobe bez odvodnje za oko 10%, u odnosu na dotadašnju jedinstvenu cijenu vodnih usluga za pravne osobe i kućanstva na cijelom području Grada Vrbovca.

Odluka o cijeni vodnih usluga isporučitelja Vodoopskrba i odvodnja Zagrebačke županije d.o.o. primjenjuje se od 01.01.2018.

Vijeće je pokrenulo postupak nadzora zakonitosti predmetne Odluke sukladno članku 219. stavak 1. točka 2. Zakona o vodama i dopisom od 27. ožujka 2018. zatražilo od isporučitelja vodnih usluga dostavu potpune dokumentacije vezane za donošenje predmetne odluke uključujući obrazloženja upućena uz zahtjev za suglasnost čelnicima nadležnih jedinica lokalne samouprave o načinu utvrđivanja jedinstvene cijene vodne usluge.

PIK Vrbovec d.d. obratio se 6. travnja 2018. Vijeću za vodne usluge sa zahtjevom za preispitivanje zakonitosti i obustavom od primjene Odluke o cijeni vodnih usluga isporučitelja Vodoopskrba i odvodnja Zagrebačke županije d.o.o. od 29.11.2017. ukazujući na problem povećanja cijene vodne usluge javne vodoopskrbe za 34%.

Vijeće je izvelo sljedeće dokaze:

- izvršilo uvid u , po pozivu Vijeća, dostavljeno obrazloženje za izračun Odluke o cijeni vodnih usluga od 3. travnja 2018. budući da zahtjev za suglasnost upućen jedinicama lokalne samouprave nije sadržavao obrazloženje izračuna novih cijena vodnih usluga,
- izvršilo uvid u podatke isporučitelja o količinama vode isporučene poslovnim korisnicima u 2016. i 2017. godini za svako bivše tarifno područje zasebno (bivših isporučitelja vodnih usluga koji su statusnom promjenom integrirali u isporučitelja) koje je isporučitelj dostavio 11. travnja 2018.
- održalo ročište od 12. travnja 2018. i saslušalo predstavnike isporučitelja vodnih usluga
- izvršilo uvid u očitovanje isporučitelja od 30. travnja 2018. na navode podneska PIK Vrbovec d.d.
- izvršilo uvid u podatke o količinama vode isporučene domaćinstvima u 2016. i 2017. godini za svako bivše tarifno područje zasebno (područja pružanja usluge bivših isporučitelja vodnih usluga koji su se statusnom promjenom integrirali u isporučitelja Vodoopskrba i odvodnja Zagrebačke županije d.o.o.)
- izvršilo uvid u financijsko izvješće isporučitelja za 2016. godinu.
- održalo ročište od 3. svibnja 2018. na kojem je saslušalo predstavnike PIK Vrbovec d.d..

Isporučitelj je istakao da je razlog različitih cijena vodnih usluga za različite kategorije korisnika taj, što bi ujednačavanjem cijene za domaćinstva i pravne osobe došlo do velikog povećanja cijene za domaćinstva na distributivnom području Grada Dugo Selo, Ivanić-Grada i Sveti Ivan Zelina sa svim pripadajućim općinama. Razlike u cijenama su posljedica uprosiječavanja cijena s ranijih tarifnih područja u jedinstvenu cijenu na jednom tarifnom području novoosnovanog isporučitelja, uz pretpostavku osiguranja financijskih sredstava i svih ostalih preduvjeta za održavanje postojeće stabilnosti isporučitelja.

Vijeće je u provedenom postupku utvrdilo sljedeće činjenično stanje i dalo pravnu ocjenu:

Vijeće je utvrdilo da je isporučitelj objedinio 4 tarifna područja javne vodoopskrbe u 1 tarifno područje odnosno 5 tarifnih područja javne odvodnje u 1 tarifno područje.

Isporučitelju je tako postupio nakon što su mu 2016. pripojena trgovačka društva Vodoopskrba i odvodnja Ivanić-Grad d.o.o., Odvodnja Ivanić-Grad d.o.o., Vodovod Zelina d.o.o., Dukom d.o.o., Vodoopskrba i odvodnja Vrbovec d.o.o. i Komunalac Brekovljani d.o.o.

Vijeće je utvrdilo sljedeći omjer cijena kućanstava i poslovnih korisnika:

Za fiksni dio osnovne cijene vodnih usluga i to vodoopskrbe, odvodnje i pročišćavanja (zajedno) po ranijim tarifnim područjima iznosio je: 1:1, 1:1, 1:1,33 i 1:1,75 a sadašnji omjer na jedinstvenom tarifnom području je 1:1

Za varijabilni dio osnovne cijene vodne usluge Vijeće je, na osnovi dostavljenih podataka isporučitelja vodne usluge, utvrdilo sljedeće tarife cijene vodnih usluga te omjere između cijena kućanstava i poslovnih korisnika:

Tablica 1

Bivša tarifna područja	Kategorija korisnika vodne usluge	Stara tarifa cijene vodne usluge (kn/m ³)	Omjer	Nova tarifa cijene vodne usluge na objedinjenom tarifnom području (kn/m ³)	Omjer
Dugo Selo	kućanstva	7,00	1:1,49	5,14	1:1,92
	poslovni korisnici	10,48		9,87	
Ivanić-Grad	kućanstva	5,53	1:1,89	5,14	
	poslovni korisnici	10,49		9,87	
Vrbovec	kućanstva	7,34	1:1	5,14	
	poslovni korisnici	7,34		9,87	
Sveti Ivan Zelina	kućanstva	4,53	1:2,02	5,14	
	poslovni korisnici	9,18		9,87	

Za varijabilni dio osnovne cijene:

- odvodnje, po ranijim tarifnim područjima, iznosio je: 1:1,25, 1:1,50, 1:1,55, 1:1,80 i 1:2,20 a sadašnji omjer na jedinstvenom tarifnom području je 1:2,46

- pročišćavanja, po ranijim tarifnim područjima, iznosio je: 1:1,48 i 1,48 a sadašnji omjer na jedinstvenom tarifnom području je za I stupanj pročišćavanja 1: 1,56 a za II stupanj pročišćavanja je 1: 2,06.

Vijeće je utvrdilo da je osiguran povrat troškova od vodnih usluga.

Vijeće je utvrdilo da je isporučitelj bez evidentnog razloga značajno smanjio varijabilne cijene vodne usluge javne vodoopskrbe kućanstvima (tablica 1).

Istodobno s tim smanjenjem povećao je cijene vodnih usluga poslovnim korisnicima i to na području Vrbovca (sa 7,34 na 9,87 kn/m³) i na području Sv. Ivana Zeline (9,18 na 9,87 kn/m³), a smanjilo na području Dugog Sela (10,48 na 9,87 kn/m³) i Ivanić Grada (10,49 na 9,87 kn/m³).

Na bivšem tarifnom području Vrbovec omjer cijena kućanstava i poslovnih korisnika je sa ranijih 1: 1, narastao na 1:1.92 (tablica 1). Pritom se cijena za poslovne korisnike na bivšem tarifnom području Vrbovca povećala 34%.

Prosječni omjer cijene vodne usluge za domaćinstva i poslovne korisnike u Republici Hrvatskoj je 1: 1,43.

Vijeće je, na osnovi dostavljenih podataka isporučitelja vodne usluge, utvrdilo količine isporučene vode u 2017. i ostvarene prihode:

Tablica 2

Kategorija korisnika vodne usluge	Isporučena količina vode (m ³ /godišnje)	Nova tarifa cijene vodne usluge na objedinjenom tarifnom području (kn/m ³)	Ostvareni prihod (kn/godišnje)
kućanstva	2.566.566	5,14	13.192.149
poslovni korisnici	1.371.445	9,87	13.536.162
Ukupno:	3.938.011	Ukupno:	26.728.311

te, na osnovi dostavljenih podataka isporučitelja vodne usluge, utvrdilo i količine isporučene poslovnim korisnicima u 2017. kako slijedi:

Tablica 3

Bivša tarifna područja	Dugo Selo	Vrbovec	Ivanić Grad	Sv. Ivan Zelina
Isporučena količina vode (m ³ /godišnje)	277.888	636.459	288.218	167.880
Ukupno (m ³ /godišnje)	1.371.445			

Vijeće je utvrdilo da potrošnja vode u 3 bivša tarifna područja (Dugo Selo, Ivanić Grad i Sv. Ivan Zelina) ukupno iznosi 734.986 m³/god, a u bivšem tarifnom području Vrbovec 636.459 m³/god što znači da bivše tarifno područje troši 46,40 % vode za ljudsku potrošnju, ostala 3 bivša tarifna područja zajedno 53,60%.

Korisniku PIK Vrbovec d.d. je unutar bivšeg tarifnog područja Vrbovec isporučeno 548.152 m³ vode. Udio ovog korisnika je 39,97% u ukupnoj potrošnji poslovnih korisnika odnosno 13,92% u ukupnoj potrošnji svih korisnika. Prihod ostvaren od korisnika PIK Vrbovec d.d. 5.410.260,24 kn (9,87 x 548.152) iznosi 39,97% od ukupnog prihoda poslovnih korisnika odnosno 20,24% od ukupnog prihoda svih korisnika.

Uredbom o najnižoj osnovnoj cijeni vodnih usluga i vrsti troškova koje cijena vodnih usluga pokriva (Narodne novine, broj 112/10) dopuštena je različita tarifa vodnih usluga. Uredbom nije propisana granica nerazmjera između cijene vodnih usluga kućanstava i poslovnih korisnika, ali postoje određena opća načela Zakona o vodama čiji je cilj, između ostalog, da se taj nerazmjer ne povećava pri donošenju novih odluka o cijenama vodnih usluga ili barem da se zadrži u granicama postojećeg nerazmjera ili prosječnog nerazmjera u Republici Hrvatskoj.

Ta načela glase: „Vodne usluge se pružaju pod nediskriminacijskim uvjetima i socijalno prihvatljivim uvjetima“. (čl.197.st.1.) “Cijene vodnih usluga se određuju prema načelima punog povrata troškova vodnih usluga, socijalne prihvatljivosti cijene vode i zaštite od monopola.“ (čl . 197.st.5.). Načelo zaštite od monopola podrazumijeva, između ostalog, i da cijena vodnih usluga ne smije imati narav oporezivanja tj. određivanja tarife prema ekonomskoj snazi korisnika.

Vijeće je utvrdilo da je isporučitelj utemeljio nove tarifne razrede značajnim smanjivanjem cijene vodne usluge kućanstvima na 3 ranija tarifna područja koja imaju najveću potrošnju vode, a nedostajuću razliku u приходima utemeljio na potrošnji jednog korisnika, PIK Vrbovec d.d. koji ukupno ima najveću potrošnju vode na jedinstvenom tarifnom području od 548.152 m³ vode. U tom pogledu Vijeće smatra da je isporučitelj postupao diskriminacijski prema korisniku PIK Vrbovec d.d. te da je cijenu javne usluge formirao protivno načelu zaštite od monopola, dajući joj narav oporezivanja tj. određujući je prema ekonomskoj snazi jednog korisnika vodne usluge.

Gornja granica varijabilne cijene vodne usluge javne vodoopskrbe za poslovne korisnike od 8,37 kn/m³ Vijeće je utvrdilo u okviru omjera od 1: 1,40 do 1,43 (1:1,43 je prosječni omjer u Republici Hrvatskoj) uzimajući u obzir cijenu koju bi, pod iskazanim količinama isporuke vode (tablica 2), imala kućanstva, da se ostvari isti prihod (tablica 2).

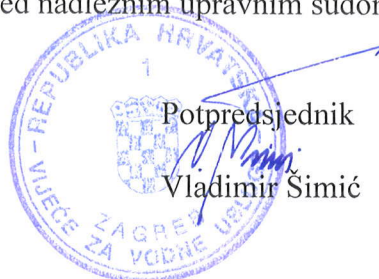
Ovo rješenje se zadržalo u okvirima obustave prekomjerne varijabilne cijene vodnih usluga javne vodoopskrbe za poslovne korisnike, premda se svi naprijed navedeni razlozi odnose i na cijene vodnih usluga odvodnje i pročišćavanja. Tako je odlučeno jer je ocijenjeno da, zbog značajno manjih količina u odvodnji i pročišćavanju otpadnih voda, efekt oporezivanja nije toliko izražen. Neovisno o tome Vijeće zadržava svoju ovlast da o ovome odluči dopunskim rješenjem, a isporučitelja poziva da pažljivo preispita sadašnji tarifni model i donese novu odluku o cijeni vodnih usluga. Ujedno Vijeće preporuča isporučitelju da o nacrtu nove odluke

o cijeni vodnih usluga provede prethodno savjetovanje sa korisnicima vodnih usluga i Vijećem.

Stoga je Vijeće odlučilo kao u izreci. Izuzeće od odlučivanja u ovom predmetu zatražila je vijećnica Milka Kosanović, što je Vijeće prihvatilo.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ovog rješenja nije dopušteno izjaviti žalbu, ali je dopušteno u roku do 30 dana po primitku ovoga rješenja pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom.



Dostaviti:

1. Vodoopskrba i odvodnja Zagrebačke županije d.o.o., Koledovčina ulica 1, Zagreb
2. Grad Dugo Selo, Dugo Selo, Josipa Zorića 1
3. Grad Sveti Ivan Zelina, Sv. Ivan Zelina, Trg A. Starčevića 12
4. Grad Vrbovec, Vrbovec, Trg Petra Zrinskog 9
5. Grad Ivanić-Grad, Ivanić-Grad, Park hrvatskih branitelja 1
6. Općina Rugvica, Rugvica, Trg Josipa Predavca 1
7. Općina Križ, Križ, Trg Svetog Križa 5
8. Općina Brckovljani, Dugo Selo, Josipa Zorića 1
9. Općina Kloštar Ivanić, Kloštar Ivanić, Školska 22
10. Općina Dubrava, Dubrava, Braće Radić 2
11. Općina Gradec, Gradec, Gradec 134
12. Općina Bedenica, Bedenica, Bedenica 112
13. Općina Rakovec, Rakovec, Rakovec 54
14. Pismohrana
15. Referada
16. Na mrežnu stranicu Vijeća za vodne usluge

Na znanje:

1. Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, Uprava vodnoga gospodarstva i zaštite mora